



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΥ ΑΓΙΑΣ

Διεύθυνση: Καλυψώς Αλεξούλη 27
Τ.Κ. 40003, Αγιά

Πληροφορίες: Ιωάννης Μπουρνάκας

Τηλέφωνο: 2494350315

Τηλεομοιοτυπία: 2494350320

Email: i.mpournakas@0559.syzefxis.gov.gr

Αναρτητέα στο διαδίκτυο
Αγιά, 24.08.2016
Αριθμ.πρωτ.: 7933

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ

127/2016

από το πρακτικό της 19^{ης}/16.08.2016 τακτικής
συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Αγιάς

Θέμα 2^ο : Αποδοχή γνωμοδότησης της δικηγόρου του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνης Γραμμενοπούλου, σχετικά με την ανάκληση υπαγωγών στο ν. 4178/2013 στον οικισμό «*Στρίντζος – Αλεξανδρινή*».

Στο Δημαρχείο Αγιάς, σήμερα Τρίτη 16.08.2016, ώρα 11:00 π.μ. συνήλθε σε δημόσια τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αγιάς, μετά από την με αριθμό πρωτοκόλλου 7562/09.08.2016 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, που δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου και γνωστοποιήθηκε στα μέλη της σύμφωνα με τις διατάξεις άρθρου 75 παρ. 6 του ν.3852/2010 (Α'87).

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, αφού σε σύνολο επτά (7) μελών ήταν:

1. Γκουντάρας Αντώνης, Πρόεδρος
3. Γιαννουλέα Χριστίνα²
5. Ζιούλη Αναστασία, Μέλος
7. Σμυρλής Βασίλειος, Μέλος

Παρόντες

2. Αναστασίου Ιωάννης¹
4. Ριζούλης Στέφανος, Μέλος
6. Τριανταφύλλου Αθανάσιος, Μέλος³

8. Καλαγιάς Γρηγόριος, Αντιπρόεδρος
που δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα

Απόντες

9. Μάρκου Σωτήριος, Μέλος

Στη συνεδρίαση προσκλήθηκαν και παραβρέθηκαν: η Προϊσταμένη του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών Αθανασία Μπαρτζώκα, ο Προϊστάμενος του Τμήματος Οικονομικών Υπηρεσιών Ιωάννης Σπανός και ο Προϊστάμενος της Υπηρεσίας Δόμησης Δεληγιάννης Βασίλειος.

Τα πρακτικά της συνεδρίασης τήρησε η υπάλληλος του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών Αθανασία Μπαρτζώκα.

Μετά από τα παραπάνω ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή προχώρησε στη συζήτηση των θεμάτων της συνεδρίασης:

¹ Αναπλήρωσε το τακτικό μέλος της Επιτροπής Γρηγόριο Καλαγιά που δεν προσήλθε αν και κλήθηκε νόμιμα.

² Αναπλήρωσε το τακτικό μέλος της Επιτροπής Σωτήριο Μάρκου που δεν προσήλθε αν και κλήθηκε νόμιμα.

³ Αποχώρησε στη συζήτηση του 4ου θέματος.

Θέμα 2^ο: Αποδοχή γνωμοδότησης της δικηγόρου του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνης Γραμμενοπούλου, σχετικά με την ανάκληση υπαγωγών στο ν. 4178/2013 στον οικισμό «Στρίντζος – Αλεξανδρινή».

Το ανωτέρω θέμα εισηγήθηκε ο Πρόεδρος της Επιτροπής Αντώνης Γκουντάρας, που έθεσε υπόψη της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

«Η Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Αγιάς με το υπ' αριθ. 464/12-07-2016 έγγραφό της προς το Δήμαρχο Αγιάς ενημέρωσε για την σχετική αλληλογραφία με το Δασαρχείο Λάρισας, με την οποία η Υπηρεσία εντέλλεται να προβεί σε ανακλήσεις νομιμοποιήσεων ακινήτων που έχουν υπαχθεί στο Ν. 4178/2013, λόγω επικείμενης κήρυξης της περιοχής στον οικισμό «Στρίντζος – Αλεξανδρινή» ως αναδασωτέας και ενώ η σχετική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Λόγω της πολυπλοκότητας της υπόθεσης, η Υπηρεσία Δόμησης ζήτησε την παροχή γνωμοδότησης δικηγόρου για το θέμα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι ενέργειες που απαιτείται να γίνουν.

Με την υπ' αριθ. 123/2016 (ΑΔΑ: ΩΟΚΩΩ6Ι-7Κ8) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αγιάς ανατέθηκε η έκδοση και παροχή γνωμοδότησης στη δικηγόρο του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνη Γραμμενοπούλου του Ιωάννη.

Για το λόγο αυτό κοινοποιήθηκε στο Δήμο μας η με αρ. πρωτ. 7468/08-08-2016 γνωμοδότηση της δικηγόρου, το περιεχόμενο της οποίας έχει ως εξής:

«**Α.** Με την υπ' αρ. 123/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αγιάς μου ανετέθη η έκδοση και παροχή γνωμοδότησης σχετικά με ανακλήσεις νομιμοποιήσεων ακινήτων που έχουν υπαχθεί στον Ν 4178/2013 από την Υπηρεσία Δόμησης Δήμου Αγιάς στον οικισμό Στρίντζος Αλεξανδρινή περιφέρειας Δήμου Αγιάς, λόγω επικείμενης κήρυξης της περιοχής ως αναδασωτέας, και ενώ η σχετική διαδικασία σύμφωνα με το παραπάνω έγγραφο βρίσκεται σε εξέλιξη.

Για την σύνταξη της παρούσης έλαβα υπόψιν την δασική νομοθεσία και σχετικές αποφάσεις του ΣτΕ, την νομοθεσία για τη νομιμοποίηση αυθαιρέτων και ιδίως τον Ν 4178/2013 το άρθρο 153 Ν 4389/2016 (μέτρα εφαρμογής μνημονίου κλπ) με το οποίο τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε ο Ν 3889/2010 και ειδικά το άρθρο 23, την απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Ελλάδος εγκριθείσα από το αρμόδιο Υπουργείο, και τα συνοδευτικά της σχεδιαγράμματα που δημοσιεύθηκαν στο ΦΕΚ 149/18-5-2014, ως επίσης και τον ειδικό Νόμο 2386/1996 που διέπει την διακατοχή και το ιδιοκτησιακό καθεστώς στην περιοχή Αλεξανδρινή, πρώην Στρίντζος.

Επίσης μου ετέθησαν υποψιν και εκτίμησα για την σύνταξη της παρούσης τα κάτωθι έγγραφα και όσα αναφέρονται στο περιεχόμενο των εγγράφων αυτών.

Σχετικά έγγραφα τα οποία έλαβα υπόψιν για την σύνταξη της παρούσης

α) το υπ' αρ. 464/12-7-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Αγιάς

β) το υπ' αρ. πρωτ. 1176/63571/26-5-2016 έγγραφο της Δ/νσης Δασών Λάρισας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας

γ) το αναφερόμενο στο παραπάνω (β) από 23-3-2016 υπόμνημα ιδιοκτητών.

Β. Όπως αβίαστα προκύπτει από το υπ' αρ. πρωτ. 1176/63571/26-5-2016 έγγραφο της Δ/νσης Δασών Λάρισας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, δεν υφίσταται περίπτωση προβλεπόμενη από τον Ν 4178/2013. Συγκεκριμένα **το άρθρο 2 Ν 4178/2013 απαγορεύει την υπαγωγή αυθαιρέτων κατασκευών που βρίσκονται σε δάσος, σε δασική ή αναδασωτέα έκταση (άρθρο 2 παρ. 2 στ).** Το έγγραφο του Δασαρχείου αποτελεί πρόταση για αναδάσωση, η οποία μετά την ψήφιση και δημοσίευση του Ν 4389/2016 (μέτρα εφαρμογής μνημονίου κλπ) με το άρθρο 153 του οποίου τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε ο Ν 3889/2010 και ειδικά του άρθρου 23 για τις περιπτώσεις εξαίρεσης κατάρτισης ή ανάρτησης δασικού χάρτη παρίσταται **ανεπίκαιρη**. Όπως αναφέρεται και στο παραπάνω έγγραφο υπήρχε και προηγούμενη πρόταση με το από 9-6-2015 έγγραφο του Δασολόγου κ. Τσουλούφη Κωνσταντίνου, η οποία ουσιαστικά ανακαλείται λόγω ύπαρξης νέων στοιχείων (υπ'αρ. 93882/1173/5-6-1951 ΥΑ εκχέρσωσης 350 στρεμμάτων) τα οποία δεν εξηγείται επαρκώς γιατί δεν είχαν εκτιμηθεί και εκτιμήθηκαν μετά την επίκλησή τους από τους κατέχοντες.

Κατά τα ανωτέρω συνομολογούμενα από όλες τις υπηρεσίες δεν υπάρχει απόφαση αναδάσωσης ώστε η έκταση να είναι αναδασωτέα και να εμπίπτει στην περίπτωση του άρθρου 2 παρ. στ Ν 4178/2013, αλλά

πρόταση η οποία προφανώς συντάχθηκε προ της τροποποίησης του άρθρου 23 Ν 3889/2010, την οποία και δεν έλαβε υπόψιν.

Γ. Σε κάθε περίπτωση ως προς την πρόταση για αναδάσωση πρέπει να σημειωθούν τα κάτωθι

Οι κατέχοντες την έκταση του οικισμού Αλεξανδρινή ισχυρίζονται (και δεν αμφισβητείται) ότι ολόκληρη η έκταση έχει εκχερσωθεί με τις επικαλούμενες από αυτούς άδειες εκχέρσωσης και ιδίως με την ΥΑ υπ'αρ. 93882/1951 που αφορά έκταση 350 στρεμμάτων εντός του οποίου ο οικισμός Αλεξανδρινή. Οι ισχυρισμοί αυτοί ασκούν ουσιώδη επιρροή στην δυνατότητα αναδάσωσης της περιοχής διότι όπως είναι γνωστό σύμφωνα με τη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 38 του ν. 998/1979 η υποχρέωση κηρύξεως ως αναδασωτέας καταστραφείσης δασικής εκτάσεως υφίσταται και για καταστραφέντα ή αποψιλωθέντα δάση και δασικές εκτάσεις, ανεξαρτήτως του χρόνου καταστροφής ή αποψιλώσεώς τους, «εφ' όσον, μέχρι της 11ης Ιουνίου 1975 δεν είχαν χρησιμοποιηθεί δι' έτερον σκοπόν, ώστε να καθίσταται αδύνατος η ανατροπή της εκ της χρησιμοποιήσεως ταύτης δημιουργηθείσης καταστάσεως». Συνεπώς, εκτάσεις που έχουν απολέσει τον δασικό τους χαρακτήρα πριν από την 11η Ιουνίου 1975 λόγω επεμβάσεων που έλαβαν χώρα δυνάμει σχετικής διοικητικής πράξεως, η οποία καλύπτεται από το τεκμήριο νομιμότητας, δεν είναι δυνατόν να χαρακτηρισθούν ως δάση ή δασικές εκτάσεις, κατά τη διαδικασία του άρθρου 14 του ν. 998/1979, ούτε να κηρυχθούν αναδασωτέες λόγω των επεμβάσεων αυτών από τον οικείο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Στην αναφερόμενη πρόταση της Δ/σης Δασών αναγνωρίζεται η δυνάμει νόμιμης διοικητικής πράξης εκχέρσωση 350 στρεμμάτων ως και η εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, αλλά διατυπώνεται η εκτίμηση ότι λόγω της μεταβολής της χρήσης από γεωργική πρέπει να αμφισβητηθεί η νομιμότητα της εκχέρσωσης, αλλά η άποψη αυτή δεν έχει κάποιο νόμιμο έρεισμα διότι δεν προκύπτει από κάποια διάταξη αναγκαστικού δικαίου ότι η μετέπειτα αλλαγή της χρήσης αίρει τις συνέπειες της παρ. 1 του άρθρου 38 Ν 998/1979.

Τούτων δοθέντων η συγκεκριμένη πρόταση, πιθανολογείται ότι δεν θα γινόταν αποδεκτή από τα όργανα της Διοίκησης, και ακόμη κι αν γινόταν δεκτή πιθανότατα θα ακυρωνόταν από τα αρμόδια Διοικητικά Δικαστήρια.

Κατόπιν αυτών είναι προφανές ότι η Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Αγιάς δεν μπορεί να προβεί βάσει προτάσεως ή ερμηνείας σε ανάκληση νομιμοποιήσεων Ν 4178/2013, πράξη η οποία θα έχει εξαιρετικά δυσμενείς συνέπειες για τους κυριούς των κτισμάτων.

Δ. Θα πρέπει επίσης να σημειωθεί ότι και για τα κτίσματα που βρίσκονται στα προς εξαγορά ακίνητα εντός του ΒΚ 1114 ισχύει το άρθρο 15 Ν 4178/2013, πλέον των άλλων λόγων και γιατί αναγνωρίζονται ως κατέχοντες με τον Ν 2386/1996, μη δυναμένου του Δημοσίου να προβεί σε αποβολές ή επιβολή διοικητικών ποινών για την κατοχή των κτημάτων.

Ε. Περαιτέρω, δεδομένου ότι ολόκληρος ο οικισμός έχει ενταχθεί στο ΣΧΟΑΠ, με αρτιότητα οικοπέδου 500τμ και σδ 0,2 σύμφωνα με την σχετική απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Κεντρικής Ελλάδος εγκριθείσα από το αρμόδιο Υπουργείο, και τα συνοδευτικά της σχεδιαγράμματα που δημοσιεύθηκαν στο ΦΕΚ 149/18-5-2014 **πρέπει να εξεταστεί η εφαρμογή του άρθρου 153 Ν 4389/2016 (μέτρα εφαρμογής μνημονίου κλπ) με το οποίο τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε ο Ν 3889/2010 και ειδικά του άρθρου 23 για τις περιπτώσεις εξαίρεσης κατάρτισης δασικού χάρτη και να προχωρήσει ο Δήμος Αγιάς στις προβλεπόμενες ενέργειες. Ειδικότερα μετά την παροχή από την ΕΚΧΑ ΑΕ μέσω διαδικτυακής εφαρμογής δυνατότητας πρόσβασης στον Δήμο Αγιάς στα ενιαία χαρτογραφικά υπόβαθρα που χρησιμοποιούνται στην κατάρτιση δασικών χαρτών, εντός αποκλειστικής προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών θα πρέπει η υπηρεσία δόμησης του Δήμου Αγιάς να εφαρμόσει επί των ανωτέρω υποβάθρων τα προβλεπόμενα στις παρ. 2,3,4 του άρθρου 23».**

Κατόπιν των ανωτέρω, εισηγούμαι να κάνουμε δεκτή την με αρ. πρωτ. 7468/08-08-2016 γνωμοδότηση της δικηγόρου του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνης Γραμμενοπούλου του Ιωάννη (ΑΦΜ: 044475090), με ΑΜ ΔΣΛ 445, διεύθυνση Αθ. Διάκου 9-Λάρισα, όπως αυτή αναφέρεται στην παρούσα».

Ακολούθησαν ερωτήσεις και τοποθετήσεις.

Το μέλος της Επιτροπής Αθανάσιος Τριανταφύλλου δήλωσε τα εξής: «Κατά την άποψη μου πρόκειται για ένα καθαρά πολεοδομικό θέμα και η Οικονομική Επιτροπή δεν μπορεί να έχει καμιά αρμοδιότητα και εμπλοκή.

Η απάντηση βεβαίως που θέτει με το ερώτημά του το πολεοδομικό γραφείο θα έπρεπε να ζητηθεί από τις προϊστάμενες αρχές. Ή ακόμα και από το ΥΠΕΚΑ. Υπάρχουν θαρρώ γνωστές διευθύνσεις και τηλεφωνα που θα μπορούσε και μπορεί να απευθυνθεί.

Η επίκληση του άρθρου 72 παρ. 1, περιπτ. ιε' του ν. 3852/2010 που αναφέρεται στην έλλειψη δικηγόρου και που καταχρηστικώς ασκείται από το Δήμο μας για πάσα νόσο, εδώ δεν μπορεί να έχει εφαρμογή. Η γνωμοδότηση άλλωστε του όποιου δικηγορικού γραφείου σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να αποτελέσει δέσμευση ούτε για την Οικονομική Επιτροπή, ούτε για οποιοδήποτε άλλο όργανο ή υπηρεσία. Σε καμιά περίπτωση δεν απαλλάσσει το Γραφείο Πολεοδομίας των υποχρεώσεων του που απορρέουν από τη σχετική Πολεοδομική Νομοθεσία.

Ότι αφορά την περίπτωση της Αλεξανδρινής πιστεύω ότι πρόκειται για μια μη αναστρέψιμη κατάσταση, ότι σαφώς πρέπει να δοθεί λύση και αυτή δεν μπορεί να είναι άλλη πέραν της πολιτικής λύσης. Οποιαδήποτε άλλη επιλογή παρατείνει και επιτείνει το πρόβλημα, την αγωνία των ιδιοκτητών της κοινωνίας, τους υποβάλει σε έξοδα, διατηρεί την πολιτική της εξάρτησης και εκθέτει την Οικονομική Επιτροπή στο σύνολό της.

Σύμφωνα λοιπόν με τα παραπάνω σας καλώ να φέρετε το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο σαν αρμόδιο όργανο για τα περαιτέρω».

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη:

- την εισήγηση του Τμήματος Οικονομικών Υπηρεσιών,
- τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. ιε' του ν. 3852/2010 (Α'87) : «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης*»,
- το υπ' αριθμ. πρωτ.: **7608/89860/25.05.2016** έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας με θέμα: «*Έλεγχος νομιμότητας αποφάσεων Οικονομικής Επιτροπής ΟΤΑ Α' βαθμού αναφορικά με ορισμό πληρεξούσιων δικηγόρων και άσκηση ενδίκων μέσων*»,
- την υπ' αριθμ. **123/2016 (ΑΔΑ: ΩΟΚΩΩ6Ι-7Κ8)** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αγιάς με θέμα: «*Ορισμός πληρεξούσιου δικηγόρου για την παροχή γνωμοδότησης σχετικά με την ανάκληση υπαγωγών στο ν. 4178/2013 στον οικισμό "Στρίντζος – Αλεξανδρινή"*»,
- το υπ' αριθμ. **464/12.07.2016** έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Αγιάς,
- την με αριθμό πρωτ. **7468/08.08.2016** γνωμοδότηση της δικηγόρου του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνης Γραμμενοπούλου,

και μετά από συζήτηση

Αποφασίζουμε κατά πλειοψηφία

Α. Κάνουμε δεκτή την με αριθμό πρωτ. **7468/08.08.2016** γνωμοδότηση της δικηγόρου του Πρωτοδικείου Λάρισας Αικατερίνης Γραμμενοπούλου του Ιωάννη (ΑΦΜ: **044475090**), όπως αυτή αναφέρεται στο εισηγητικό κομμάτι της παρούσας.

Β. Η παρούσα να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του προγράμματος «*Δι@ύγεια*» και να κοινοποιηθεί στην **Υπηρεσία Δόμησης** του Δήμου Αγιάς για τα περαιτέρω.

Μειοψήφισαν τα μέλη της Επιτροπής Αθανάσιος Τριανταφύλλου και Ιωάννης Αναστασίου για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό κομμάτι της παρούσας.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **127/2016**.

Αποφασίσθηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφεται.

Η Οικονομική Επιτροπή

Ο Πρόεδρος

Τα παρόντα μέλη

Ακριβές Αντίγραφο

Ο Πρόεδρος

της Οικονομικής Επιτροπής

Αντώνης Ν. Γκουντάρας