



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΙΑΣ

Διεύθυνση: Καλυψώς Αλεξούλη 27, Αγιά
Ταχ/κος Κώδικας: 40003
Πληροφορίες: Ιωάννης Μπουρνάκας
Τηλέφωνο: 2494350100-2494350315
Τηλεομοιοτυπία: 2494350320
email: i.mpournakas@0559.syzefxis.gov.gr

Αναρτητέα στο διαδίκτυο
Αγιά, 29.06.2016
Αριθμ. πρωτ.: 6110

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ
96/2016

από το πρακτικό της **10^{ης}/ 28.06.2016 τακτικής** συνεδρίασης του
Δημοτικού Συμβουλίου Αγιάς

Θέμα 2^ο: Έγκριση του επικαιροποιημένου εγχειριδίου διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Στην **Αγιά**, σήμερα **28 Ιουνίου 2016**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **7:00 μ.μ.**, στην αίθουσα συνεδριάσεων «**Χρυσάλλιδα**», συνήλθε σε δημόσια **τακτική** συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο Αγιάς, μετά από την με αριθμό πρωτοκόλλου **5904/24.06.2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου **Ιωάννη Αργυρούλη**, που δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 3 του ν. 4071/2012 και στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων της έδρας του Δήμου και επιδόθηκε στους Δημοτικούς Συμβούλους και στους Προέδρους - Εκπροσώπους των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του ν. 3852/2010 και του άρθρου 77 παρ. 6 του ν. 4172/2013.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία, αφού σε σύνολο **είκοσι επτά (27)** Δημοτικών Συμβούλων ήταν:

Παρόντες

- | | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 1. Αργυρούλης Ιωάννης, Πρόεδρος | 3. Αναστασίου Ιωάννης |
| 2. Αγγελακόπουλος Ρίζος | 5. Γιάνναρος Γεώργιος |
| 4. Γιαννουλέα Χριστίνα | 7. Κασίδας Ιωάννης |
| 6. Ζιούλη Αναστασία | 9. Μάρκου Σωτήριος |
| 8. Κούκας Γεώργιος | 11. Ολύμπιος Αθανάσιος |
| 10. Λέτσιος Βασίλειος | 13. Σκαρκάλης Χρήστος |
| 12. Ριζούλης Στέφανος | 15. Τριανταφύλλου Αθανάσιος |
| 14. Σουλιώτης Θεόδωρος | 17. Τσιώνης Αστέριος |
| 16. Τριανταφύλλου Ευθύμιος | |

Απόντες

- | | |
|----------------------------------------|------------------------|
| 18. Αράπης Χρήστος | 19. Βατζιάς Αντίγονος |
| 20. Γκουτζουλίκας Γεώργιος | 21. Καλαγιάς Γρηγόριος |
| 22. Μαρούδα - Λιαράτσικα Χαδίνα (Νίνα) | 23. Μασούρας Γεώργιος |
| 24. Μπάτσικας Βασίλειος | 25. Μπεϊνιάς Αντώνιος |
| 26. Σιμούλης Θωμάς | 27. Σμυρλής Βασίλειος |

που δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Επίσης διαπίστωσε ότι από το σύνολο των είκοσι δύο (22) Πρόεδρων και Εκπροσώπων των Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων, που κλήθηκαν νόμιμα, παρόντες ήταν οι: Νικόλαος Κολοβός (Καστρίου), Ευάγγελος Λάμπρου (Μεγαλοβρύσου), Ζάχος Μπατζιόλας (Αγιάς) και Βασίλειος Πλατής (Δήμητρας).

Στη συνεδρίαση προσκλήθηκε και παραβρέθηκε ο Δήμαρχος Αγιάς Αντώνης Γκουντάρας.

Επίσης στη συνεδρίαση προσκλήθηκαν και παραβρέθηκαν: η Προϊσταμένη του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών Αθανασία Μπαρτζώκα, ο Προϊστάμενος του Τμήματος Περιβάλλοντος και Πολιτικής Προστασίας Δημήτριος Παπακώστας και ο Προϊστάμενος του Τμήματος Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας και Πολιτισμού Θεόδωρος Γκασδράνης.

Τα πρακτικά της συνεδρίασης τήρησε ο υπάλληλος του Τμήματος Διοικητικών Υπηρεσιών Ιωάννης Μπουρνάκας.

Μετά από τα παραπάνω ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Στη συνέχεια το Δημοτικό Συμβούλιο προχώρησε στη συζήτηση των θεμάτων της συνεδρίασης:

Θέμα 2^ο: Έγκριση του επικαιροποιημένου εγχειριδίου διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Το θέμα εισηγήθηκε η Προϊσταμένη του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών Αθανασία Μπαρτζώκα, που έθεσε υπόψη του Δημοτικού Συμβουλίου τα εξής:

«Η διασφάλιση της διαχειριστικής ικανότητας των δικαιούχων, για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ κατά την περίοδο 2014-2020 αποτελεί κανονιστική υποχρέωση σύμφωνα με το άρθρο 125, παρ. 3δ του Καν. (ΕΕ) αρ. 1303/2013 (Κανονισμός Κοινών Διατάξεων).

*Σύμφωνα με το ως άνω άρθρο του Κανονισμού Κοινών Διατάξεων (ΚΚΔ), η αρμόδια αρχή διαχείρισης «εξασφαλίζει ότι ο δικαιούχος διαθέτει τη **διοικητική, χρηματοοικονομική και επιχειρησιακή ικανότητα να τηρήσει τους όρους που αναφέρονται στο στοιχείο γ)** πριν από την έγκριση της πράξης».*

Σύμφωνα, επίσης, με το άρθρο 50 του ν. 4314/2014:

«1. Η αρχική εκτίμηση της διοικητικής, χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητας του δικαιούχου διενεργείται από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της εκάστοτε πράξης και πριν την επιλογή της για χρηματοδότηση από τα ΕΠ του ΕΣΠΑ 2014 – 2020. Η εκτίμηση αυτή επαναβεβαιώνεται, μέσω των διαδικασιών παρακολούθησης και επαληθεύσεων, καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης της συγκεκριμένης πράξης έως και την ολοκλήρωσή της.

*2. Για το σκοπό αυτό ο δικαιούχος οφείλει, τόσο κατά τη διαδικασία επιλογής όσο και κατά τη διάρκεια υλοποίησης και έως την ολοκλήρωση των πράξεων για τις οποίες κρίθηκε αρχικά επαρκής, **να αποδεικνύει τη διοικητική, χρηματοοικονομική και επιχειρησιακή επάρκειά του** και να προσκομίζει όλα τα απαραίτητα στοιχεία όπως αυτά αποτυπώνονται στις διαδικασίες και τα τυποποιημένα έντυπα του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου.*

3. Μέρος ή και το σύνολο των κριτηρίων εκτίμησης της διοικητικής, χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητας του δικαιούχου μπορεί να καλυφθεί και μέσω σχετικής πιστοποίησης από τρίτους φορείς».

*Για το σκοπό αυτό για την **Προγραμματική Περίοδο 2014 – 2020**, για την **υποβοήθηση** τόσο των αρμόδιων Διαχειριστικών Αρχών, όσο και των δυνητικών δικαιούχων πράξεων δημόσιου χαρακτήρα που ενδιαφέρονται να υποβάλλουν αιτήσεις χρηματοδότησης στο πλαίσιο των προσκλήσεων που πρόκειται να εκδοθούν, έχει συνταχτεί αναλυτικός **«ΟΔΗΓΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΕΣΠΑ 2014-2020».***

Σύμφωνα με τον **οδηγό**, επειδή η διοικητική ικανότητα του δικαιούχου για να εκτελέσει συγκεκριμένη πράξη, τεκμηριώνεται με στοιχεία, που αφορούν όλες τις αντίστοιχου τύπου πράξεις που θα μπορούσε να αιτηθεί ο δικαιούχος, και τα οποία είναι σταθερά γιατί αποτελούν το γενικό πλαίσιο λειτουργίας του, **είναι σκόπιμο ο φορέας να προετοιμάσει την τεκμηρίωση της διοικητικής του ικανότητας σε προηγούμενο χρόνο**, ώστε να συμπληρώνει για την κάθε αίτησή του, τα πρόσθετα στοιχεία για την εκτίμηση της χρηματοοικονομικής, όπου απαιτείται, και της επιχειρησιακής του ικανότητας.

Ως γενικά κριτήρια αξιολόγησης της Διοικητικής Ικανότητας των δικαιούχων (και όχι ως προϋποθέσεις για την έκδοση βεβαίωσης διαχειριστικής επάρκειας) ορίζονται τα ακόλουθα:

I. Επάρκεια της οργανωτικής δομής ή/και των εμπλεκόμενων υπηρεσιών που θα συμμετέχουν στην υλοποίηση της προτεινόμενης πράξης,

II. **Εφαρμογή διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης έργων.**

Η απαίτηση κάλυψης του υποκριτηρίου II αφορά στην αποτύπωση, εκ μέρους του δικαιούχου, των διαδικασιών που έχει θεσπίσει/εφαρμόζει για τη διοίκηση και διαχείριση του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των πράξεων για τις οποίες αιτείται χρηματοδότησης μέσω του ΕΣΠΑ 2014 – 2020.

Σύμφωνα με τον Οδηγό, **η τεκμηρίωση μπορεί να γίνεται με την υποβολή εγχειριδίου διαδικασιών** για την υλοποίηση των πράξεων με κατάλληλες παραπομπές στην εφαρμοζόμενη νομοθεσία.

Ενδεικτικά το περιεχόμενο του εγχειριδίου διαδικασιών περιέχει:

- διαδικασίες δημοπράτησης και ανάθεσης συμβάσεων και το αναλυτικό θεσμικό πλαίσιο το οποίο τη διέπει ή σύμφωνα με το οποίο πραγματοποιείται η ανάθεση δημόσιας σύμβασης. Στην εν λόγω διαδικασία πρέπει να αποτυπώνεται, όπου βρίσκει εφαρμογή, και η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ.
- διαδικασίες παρακολούθησης πράξεων που υλοποιούνται με ίδια μέσα (εφόσον απαιτείται)
- διαδικασίες παρακολούθησης φυσικού και οικονομικού αντικειμένου συμβάσεων
- διαδικασίες πληρωμής φυσικού αντικειμένου
- τρόπο λήψης αποφάσεων και συντονισμού της υλοποίησης του έργου (εφόσον απαιτείται)
- τρόπο διαχείρισης κινδύνων / λήψης διορθωτικών μέτρων (εφόσον απαιτείται)
- χρήση πληροφοριακών συστημάτων διαχείρισης και παρακολούθησης.

Επισημαίνεται δε ότι εάν ο φορέας έχει ήδη ετοιμάσει **σχετικό εγχειρίδιο για την απόδειξη της διαχειριστικής του επάρκειας κατά την περίοδο 2007 – 2013**, μπορεί να **επικαιροποιήσει** το εγχειρίδιο αυτό με βάση τις αλλαγές της νομοθεσίας (π.χ. εφαρμογή ΚΗΜΔΗΣ – ΕΣΗΔΗΣ, νέος νόμος ανάθεσης συμβάσεων, ΚΥΑ πληρωμών ΠΔΕ κλπ) και να **λάβει απόφαση του αρμόδιου οργάνου του για την εφαρμογή του από τις υπηρεσίες του φορέα, π.χ. απόφαση Δ.Σ.** Η απόφαση του οργάνου αυτού, κατάλληλα δημοσιευμένη (όταν απαιτείται), υποβάλλεται σε ηλεκτρονική μορφή.

Ο Δήμος Αγιάς κατά την **προγραμματική περίοδο 2007-2013** είχε προβεί στη σύνταξη Εγχειριδίου διαδικασιών, το οποίο και υπέβαλε με σχετικό αίτημα προς την Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή της Περιφέρειας Θεσσαλίας. Εν συνεχεία εκδόθηκε η με αρ. πρωτ. 2640/28-6-2012 Επιβεβαίωση Διαχειριστικής Επάρκειας του Δήμου Αγιάς ως δικαιούχου για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων ΕΣΠΑ 2007-2013.

Για την τρέχουσα Προγραμματική Περίοδο 2014-2020 το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής συνέταξε το **επικαιροποιημένο Εγχειρίδιο Διαδικασιών**, ενσωματώνοντας το ισχύον θεσμικό πλαίσιο και λαμβάνοντας υπόψη το σχετικό υπόδειγμα της ΜΟΔ ΑΕ.

Το πεδίο εφαρμογής του εν λόγω Εγχειριδίου είναι κάθε «**συγχρηματοδοτούμενο έργο**» ή «**πράξη**» ενταγμένη στο Ετήσιο Τεχνικό Πρόγραμμα ή στο Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης του Δήμου, του οποίου το αποτέλεσμα καλύπτει αναπτυξιακές, κοινωνικές ή περιβαλλοντικές ανάγκες και η οποία υλοποιείται είτε ως «**παροχή υπηρεσιών ή εκπόνηση μελέτης**» είτε ως «**απόκτηση εξοπλισμού**» (προμήθειες) είτε ως «**υλοποίηση υποδομών**» (σχεδιασμός και εκτέλεση τεχνικών έργων) ή και με συνδυασμό αυτών των τρόπων (υπόεργα).

Κατόπιν των ανωτέρω εισηγούμεστε: να εγκρίνετε με απόφασή σας το επικαιροποιημένο εγχειρίδιο διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων/πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020, το οποίο σας έχει αποσταλεί ηλεκτρονικά με την ημερήσια διάταξη».

Ακολούθησαν ερωτήσεις και τοποθετήσεις:

Ο επικεφαλής της δημοτικής παράταξης ελάσσονος μειοψηφίας «*Λαϊκή Συσπείρωση Δήμου Αγιάς*» Ιωάννης Κασίδας είπε στην τοποθέτησή του: «*Νομίζω ότι το θέμα αυτό αλλά και τρίτο θέμα, που αφορά τη Διαβαθμιδική Συνεργασία με την Περιφέρεια Θεσσαλίας, είναι μαζί και αντιφατικά. Από η μία μεριά χρειαζόμαστε να εγκρίνουμε ένα εγχειρίδιο που αποδεικνύει την διοικητική καταρχήν, αλλά και στην πορεία την επιχειρησιακή και χρηματοοικονομική ικανότητα του Δήμου, από την άλλη μεριά όμως πρέπει να εγκρίνουμε συμβάσεις διαδημοτικές ή με την Περιφέρεια για να καλύψουμε τις ανάγκες μας. Υπάρχει ανεπάρκεια ή όχι. Είναι μια μεγάλη αντίφαση. Αν και καταλαβαίνουμε την ανάγκη έγκρισης του εγχειριδίου, ώστε να μπορέσει ο Δήμος να έχει χρηματοδοτήσεις για την εκτέλεση έργων, αλλά η ουσία όμως είναι ότι οι Δήμοι έχουν προβλήματα διοικητικά, επιχειρησιακά και χρηματοοικονομικά και με το να ψηφίσουμε αυτό το εγχειρίδιο τα κρύβουμε κάτω από το χαλί. Εμείς διαφωνούμε με αυτή τη λογική και φυσικά καταψηφίζουμε».*

Το Δημοτικό Συμβούλιο αφού έλαβε υπόψη :

- την εισήγηση του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών,
- τις διατάξεις του άρθρου του ν. 4314/2014 (Α'265): «*Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ ί 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α 297) και άλλες διατάξεις*»,
- το άρθρο 125, παρ. 3δ του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το Ταμείο Συνοχής, το ΕΓΤΑΑ και το ΕΤΘΑ και γενικών διατάξεων για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το Ταμείο Συνοχής και το ΕΤΘΑ και την κατάργηση του Κανονισμού 1083/2006,
- τον αναλυτικό οδηγό: «*ΟΔΗΓΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ ΔΥΝΗΤΙΚΩΝ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ ΕΣΠΑ 2014-2020*»,
- τη με αρ. πρωτ. 2640/28-6-2012 Επιβεβαίωση Διαχειριστικής Επάρκειας του Δήμου Αγιάς ως δικαιούχου για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων ΕΣΠΑ 2007-2013,
- το επικαιροποιημένο εγχειρίδιο διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020,

και μετά από συζήτηση

Αποφασίζουμε κατά πλειοψηφία

Εγκρίνουμε το επικαιροποιημένο εγχειρίδιο διαδικασιών διαχείρισης και υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων/πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020, όπως συντάχθηκε από το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δ. Αγιάς.

Μειοψήφισε ο επικεφαλής της παράταξης «*Λαϊκή Συσπείρωση Δήμου Αγιάς*» Ιωάννης Κασίδας, για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό κομμάτι της παρούσας.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό **96/2016**.

Αποφασίσθηκε, αναγνώσθηκε και υπογράφεται.

Το Δημοτικό Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

Τα παρόντα μέλη

Ακριβές Αντίγραφο
Ο Πρόεδρος
του Δημοτικού Συμβουλίου

Ιωάννης Αργυρούλης